



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

29.08.2022

№ 03-07/02-29-5356/22

**Министерство труда
и социального развития
Республики Дагестан**

На № 14-04/3-11/6481/22 от 16.08.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств
республиканского бюджета Республики Дагестан некоммерческим
организациям, не являющимся государственными (муниципальными)
учреждениями, оказывающим социальные услуги в форме социального
обслуживания на дому»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающим социальные услуги в форме социального обслуживания на дому» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством труда и социального развития Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленным проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающим социальные услуги в форме

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

социального обслуживания на дому (далее – Порядок), которым устанавливаются новые обязанности и требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалось.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#nra=1999>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 23 по 29 марта 2022 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) – с 29 июня по 28 июля 2022 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложений и замечаний не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка проведения ОРВ, органом-разработчиком исполнены в соответствии с действующим законодательством.

Вместе с тем, в пунктах 1.4. и 2.1. сводного отчета неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование.

Исполнитель: 3.Х. Хайбулаева

Орган-разработчик в качестве проблемы указывает отсутствие порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям. Однако в настоящее время в республике действует Порядок предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающим социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, утвержденный постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 сентября 2018 года № 131.

Соответственно, необходимо скорректировать пункты 1.5., 3.1., 3.4.-3.7. сводного отчета о целях предлагаемого правового регулирования, исходя из целей подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 ноября 2013 года № 619.

Также в сводном отчете органом-разработчиком неверно указана дата окончания срока проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, в течение которого принимались предложения.

В связи с этим сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

*1. В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регуливающим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования), в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются **категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых** исходя из указанных критериев.*

*Пунктом 5 Порядка органом-разработчиком определены критерии, по которым осуществляется отбор организаций. Указанные критерии являются критериями оценки организаций по балльной системе, применяемыми при проведении **конкурса**.*

*При этом согласно пункту 6 Порядка способом проведения отбора получателей субсидий является **запрос предложений** на основании заявок, направленных участниками отбора для участия в отборе.*

Исполнитель: 3.Х. Хайбулаева

Вместе с тем, в соответствии с пунктами 17 и 18 Порядка, документы рассматриваются и оцениваются на соответствие указанным в пункте 5 Порядка критериям конкурсной комиссией.

Учитывая изложенное, считаем необходимым устранить данное противоречие и определить способ проведения отбора в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Общих требований.

2. В соответствии с подпунктом «з» пункта 5 Порядка критерием отбора организаций является наличие организации в реестре поставщиков социальных услуг. При этом согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) включение организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг осуществляется на добровольной основе.

Кроме того, неопределенным является содержание критерия, предусмотренного подпунктом «к» пункта 5 Порядка, согласно которому организации предоставляют гражданам социальные услуги по индивидуальной программе предоставления социальных услуг, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

В связи с этим наличие данных требований в проекте акта считаем избыточными и подлежащим исключению из критериев отбора организаций.

3. Положения подпунктов «а» и «г» пункта 9 Порядка не соответствуют положениям подпункта «б» пункта 4 Общих требований, так как изложены в старой редакции.

4. Подпунктом «б» пункта 11 Порядка предусмотрено, что в составе документов участником отбора представляется пояснительная записка, включающая в себя информацию о перечне услуг, оказываемых участником отбора, структуре и персональном составе работников организации по форме согласно приложению № 2 к Порядку, количестве дополнительных социальных услуг, оказываемых сверх Перечня, о предполагаемых собственных доходах от деятельности по предоставлению гражданам услуг, наличии общедоступных информационных ресурсов и **иную информацию**.

Формулировка «и иную информацию» создает коррупциогенные риски, при которых орган-разработчик может требовать от участников отбора любую информацию, не предусмотренную Порядком. Связи с этим данную формулировку необходимо исключить.

5. Предусмотренное подпунктом «н» пункта 11 Порядка требование о представлении заявителем справки кредитной организации (кредитных организаций) об отсутствии ограничений прав заявителя на распоряжение денежными средствами, находящимися на ее счете (счетах), считаем избыточным, так как наличие финансовых средств на счетах заявителей не является требованием, предъявляемым к участникам отбора.

6. В соответствии с подпунктом «о» пункта 11 Порядка участник отбора в составе документов должен представить копии лицензий на осуществление деятельности, требующей лицензирования в соответствии с законодательством

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

Российской Федерации. В данном пункте необходимо конкретизировать виды деятельности, подлежащие лицензированию, либо указать реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего перечень видов деятельности, необходимых осуществлять по лицензии.

7. В пункте 20 Порядка указано, что уведомление о принятом решении органом-разработчиком направляется по адресу электронной почты, указанному в заявлении. При этом форма заявления, предусмотренная в Приложении № 1 к Порядку, не содержит адрес электронной почты.

В связи с этим данное несоответствие необходимо устранить. Аналогичные замечания применить к абзацам 4 и 5 пункта 30 Порядка.

8. В соответствии с пунктом 24 Порядка орган-разработчик осуществляет проверку соответствия заявителя требованиям. При этом такая проверка проводится на стадии проведения отбора и предусмотрена пунктом 15 Порядка. В связи с этим необходимо устранить дублирующие положения Порядка.

9. Основания для отказа в предоставлении субсидии, предусмотренные пунктом 25 Порядка, необходимо привести в соответствие с подпунктом «г» пункта 5 Общих требований.

10. Согласно пункту 30 Порядка Соглашение о предоставлении субсидии заключается между получателем субсидии и органом-разработчиком не позднее 10 дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии.

Принимая во внимание, что согласно пункту 31 Порядка получатели субсидии, не обеспечившие подписание Соглашения в установленный срок, утрачивают право на получение субсидии, считаем необходимым срок заключения Соглашения отсчитывать с момента уведомления получателя субсидии о принятом решении.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Подпункт «е» пункта 11 Порядка предусматривает необходимость представления участниками отбора копий учредительных документов организации.

Следует отметить, что выписка из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), которая в соответствии с пунктом 12 Порядка запрашивается органом-разработчиком в порядке межведомственного запроса, содержит исчерпывающую информацию о юридическом лице. Соответственно, сведения о юридическом лице, содержащиеся в учредительных документах организации, полностью отражены в ЕГРЮЛ.

Необходимость представления копий учредительных документах влечет дополнительные временные и финансовые затраты для организаций.

Учитывая изложенное, считаем необходимым подпункт «е» пункта 11 Порядка исключить.

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

1. Подпунктами «а» и «б» пункта 5 Порядка определены критерии отбора организаций, предусматривающие требования к опыту работы в сфере социального обслуживания руководителя и персонала организации. Предъявляемые требования могут привести к ограничению конкуренции среди заявителей, так как организации, имеющие достаточный опыт работы в данной сфере при отсутствии у персонала стажа работы более 3 лет, находятся в заведомо невыгодных условиях при проведении отбора.

Кроме того, отсутствует прямая корреляция данного критерия с качеством оказания социальных услуг.

Учитывая изложенное, вышеуказанные критерии считаем необходимыми исключить из пункта 5 Порядка. Соответственно, необходимо исключить из перечня представляемых документов, предусмотренных подпунктом «в» пункта 11 Порядка, копии документов, подтверждающих образование и стаж работы руководителя организации.

2. В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 442-ФЗ одним из принципов социального обслуживания является достаточность информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг.

В связи с этим подпунктом «б» пункта 11 Порядка предусмотрено, что в составе документов участником отбора представляется пояснительная записка, включающая в себя информацию о наличии общедоступных информационных ресурсов.

Вместе с тем, согласно подпункту «г» пункта 5 Порядка критерием отбора организаций является наличие у организации общедоступных информационных ресурсов, в том числе брошюр и буклетов о деятельности и предоставляемых социальных услугах. Данное требование имеет признаки ограничения конкуренции для заявителей. Организации, работающие в сфере социального обслуживания не первый год, имеют возможность выпуска таких печатных изданий в отличие от тех, кто на рынке оказания социальных услуг недавно и не имеет возможность на тиражирование типографской продукции. При этом наличие или отсутствие у заявителя такой продукции не влияет на качество оказания услуг.

Таким образом, считаем необходимым исключить из критериев отбора требование о наличии буклетов и брошюр, так как для реализации принципа, предусмотренного статьей 4 Федерального закона № 442-ФЗ, достаточно указания заявителем адреса официального сайта организации для проверки его наличия и анализа содержания.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

Исполнитель: 3.Х. Хайбулаева

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. В связи с тем, что пункт 4 Порядка не содержит требований к участникам отбора, в подпункте «д» пункта 9, абзаце 1 и подпункте «п» пункта 11 Порядка необходимо исключить ссылки на пункт 4 Порядка.

2. В абзаце 11 пункта 10, пунктах 38 и 42 Порядка слова «целей» необходимо исключить.

3. В пункте 12 Порядка необходимо указать корректное наименование многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

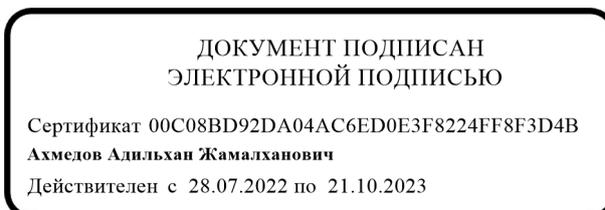
4. Содержание пункта 21 Порядка, предусматривающее принятие решения о предоставлении субсидии, необходимо перенести в раздел III «Условия и порядок предоставления субсидий».

5. В пункте 37 Порядка некорректно указан номер приложения, предусматривающего представление отчета о расходовании субсидий.

6. Положения пункта 38 Порядка необходимо привести в соответствие с пунктом 7 Общих требований.

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены** положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, данный проект акта подлежит доработке с учетом вышеуказанных замечаний, а также проведению повторной процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении него с момента размещения текста проекта акта и сводного отчета.

**Врио министра экономики
и территориального
развития РД**



А.Ж. Ахмедов

Исполнитель: **З.Х. Хайбулаева**